



НОВЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЕЛБАСЫ

«ӘЛЕУМЕТТІК ҚАМҚОРЛЫҚ»

Методические рекомендации для информационно-имиджевых групп по проведению разъяснительной работы

АСТАНА, 2019 г.

Настоящие методические рекомендации подготовлены для работы информационно-имиджевых групп, а также для организации разъяснительной работы в средствах массовой информации.

Представленные материалы также могут быть полезны для политологов, социологов, экономистов, ученых, преподавателей и студентов ВУЗов, депутатов, государственных служащих и общественности.

Глава государства в своем выступлении на XVIII съезде партии «Nur Otan» подчеркнул, что Казахстан вступил в новый этап развития. Предстоящие 10 лет – решающий период в продвижении страны в 30-ку развитых государств.

Главный приоритет – это обеспечение достойного уровня жизни граждан и развитие Казахстана, как социально-ориентированного государства.

В ней обозначены конкретные цели и проекты, которые будут реализованы по трем основным направлениям:

1. Повышение доходов и поддержка малообеспеченных слоев населения;
2. Решение жилищных вопросов граждан с низкими доходами и улучшение сфер образования и здравоохранения;
3. Комплексное развитие регионов.

Реализация озвученных мер станет фундаментом государственной социальной политики на ближайшие три года и задаст перспективу для всего десятилетия.

I. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ СЕМЕЙ

1.1. Повышение заработной платы низкооплачиваемым работникам бюджетной сферы

С 1 июля 2019 года будет повышена заработная плата низкооплачиваемых работников бюджетной сферы **до 30%**.

Это напрямую затронет более **1 миллиона** гражданских служащих, занятых в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, спорта, сельского хозяйства и других.

Повышение заработной платы **до 30%** получат: рабочие с 1 по 8 разряды, работники вспомогательного (технического), административного и основного персоналов, а также некоторые работники управленческого персонала.

Заработные платы данных работников будут повышены дифференцированно путем увеличения коэффициентов для исчисления должностного оклада.

Для финансирования повышения заработной платы работников бюджетной сферы в республиканском бюджете на 2019 год будет предусмотрено **115,7 млрд.** тенге, на 2020-2021 годы **234,4 млрд.** тенге ежегодно за счет резерва Правительства.

1.2. Повышение заработной платы низовым работникам исполнительных органов

С 1 июля 2019 года будет повышена заработная плата низовым работникам исполнительных органов, которые непосредственно работают с гражданами на районном и областном уровнях.

Повышение заработной платы коснется порядка **78 тыс.** госслужащих, работающих на уровне сел, районов и областей. Средний рост зарплат составит **25%**.

Предварительно на данные цели государство дополнительно выделит порядка **77 млрд.** тенге в течение 3-х лет.

*К примеру, если сейчас ведущий специалист в области получает порядка **82 тыс.** тенге, то теперь он будет получать более **107 тыс.** тенге. Минимальная зарплата специалиста на селе составит **81 тыс.** тенге.*

1.3. Усиление мер поддержки малообеспеченных семей, в том числе многодетных

1. Совершенствование механизма назначения адресной социальной помощи (далее – АСП).

Во-первых, критерий оказания адресной социальной помощи будет повышен с 50% до **70% ПМ** (14 849 тенге до 20 789 тенге). В результате, если ранее АСП были охвачены **571 тыс.** человек, то с 1 июля - более **830 тыс.** человек;

Во-вторых, при назначении адресной социальной помощи **из совокупного дохода семьи будут исключены** государственные пособия многодетным семьям и многодетным матерям, награжденным подвесками «Күміс алқа» и «Алтын алқа», а также пособия по инвалидности для детей и стипендии.

В-третьих, ежемесячно на каждого ребенка из малообеспеченной семьи будет выплачиваться гарантированная помощь в размере **70%** от прожиточного минимума (20 789 тенге). Размер АСП для взрослых членов семьи будет рассчитываться, как и ранее. Это в среднем увеличит размер действующей адресной социальной помощи на 40%.

Пример:

Состав семьи - отец, мать и четверо детей.

Доходы - от трудовой деятельности 50 000 тенге, СГП многодетным семьям в размере 10 504 тенге (при назначении до 1.01.2018 года).

Итого совокупный доход семьи - 60 504 тенге.

Среднедушевой доход - 10 084 тенге.

По действующему порядку назначения АСП

Размер АСП на каждого члена семьи составляет 4 765 тенге.

*Итого размер АСП на семью составляет **28 590 тенге в месяц.***

По новому порядку назначения АСП (с учетом исключения пособий для многодетных семей и повышения черты бедности до 70% от ПМ (20 789 тенге)).

*Размер АСП на взрослых членов семьи - **24 912 тенге** (12 456 тенге* 2 взрослых членов семьи)*

*Размер АСП на детей - **83 156 тенге** (20 789 тенге*4 детей).*

*Итого размер АСП на семью **108 068 тенге в месяц.***

В-четвертых, будет упрощена процедура назначения АСП через оптимизацию запрашиваемых документов. Так, в случае отсутствия сведений в информационных системах специалисты центров занятости населения или сельских акиматов будут сами оформлять запросы в соответствующие государственные органы.

Порядок назначения АСП, которая представляет комплексную социальную помощь малообеспеченным гражданам:

во-первых, это денежная выплата;

во-вторых, меры по содействию занятости, то есть направление на обучение, молодежную практику, социальные рабочие места, выдача микрокредита в установленном порядке;

в-третьих, меры социальной адаптации, включающие социальную реабилитацию инвалидов, проведение юридической консультации, содействие в получении жилищной помощи на компенсацию расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг, постановку на очередь для предоставления жилья и в детские сады, а также на учет в женских консультациях и иные меры (организация секций, кружков, факультативные занятия и бесплатное питание для детей школьного возраста).

АСП классифицируется на 2 вида: безусловную и обусловленную денежную помощь.

1. Безусловная денежная помощь предоставляется семьям с нетрудоспособными гражданами или семьям, в которых единственный трудоспособный член семьи по объективным причинам не имеет возможности трудиться (осуществляет уход за ребенком в возрасте до семи лет, ребенком-инвалидом, инвалидом первой или второй группы, престарелым, нуждающимся в постороннем уходе и помощи).

Для получения безусловной денежной помощи обязательное участие в мерах содействия занятости не требуется.

2. Обусловленная денежная помощь предназначена семьям, имеющим в своем составе как минимум одного трудоспособного члена, и оказывается при условии заключения и добросовестного исполнения социального контракта.

Срок действия социального контракта 6 месяцев.

Обусловленная денежная помощь назначается с месяца обращения и выплачивается ежемесячно или единовременно на период действия социального контракта.

Для продления срока заявитель должен письменно обратиться не позднее десяти календарных дней до завершения социального контракта.

АСП назначается гражданам со среднедушевым доходом, не превышающим черту бедности на каждого члена семьи.

На сегодня черта бедности определена на уровне 50% от ПМ или 14 849 тенге, с 1 июля 2019 года 70% от ПМ или 20 789 тенге.

Так, размер АСП на человека (семью) рассчитывается в виде разницы между среднедушевым доходом и установленной в регионах чертой бедности из расчета на каждого члена семьи.

При этом в совокупный доход семьи включаются все виды доходов, кроме жилищной и адресной социальной помощи, а также мер государственной поддержки в рамках участия в активных мерах содействия занятости.

2. Усиление социальной поддержки семей, осуществляющих уход за детьми с инвалидностью

С 1 июля 2019 года на **30%** будут повышены размеры государственных пособий по уходу за детьми с инвалидностью и за лицами старше 18 лет первой группы инвалидности с детства. В результате размеры пособий для **100 тыс.** граждан будут увеличены с **31 183** тенге до **41 578** тенге.

3. Расширение мер содействия занятости многодетных семей

В целях усиления мер поддержки многодетных семей, в рамках программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек» (далее - Госпрограмму «Еңбек») будут предусмотрены следующие меры.

Во-первых, будет предусмотрена **отдельная квота грантов и микрокредитов.** Для обеспечения занятости, открытия семейного бизнеса, роста доходов многодетных малообеспеченных сельских семей для многодетных сельчан будут предоставляться **государственные гранты** на новые бизнес-идеи **в** размере **505 тысяч тенге (200 МРП) на безвозмездной основе.**

Также многодетным матерям и лицам с инвалидностью на селе будут представлены **льготные микрокредиты** в размере **до 6,5 млн. тенге** для открытия собственного дела и **до 20 млн. тенге** на развитие якорной кооперации.

Во-вторых, для многодетных малообеспеченных сельских семей будет организовано **краткосрочное обучение** востребованным профессиям, будут открыты **социальные рабочие места на дому** (*пошив одежды, хлебопечение и т.д.*). Это позволит совмещать уход за ребенком и трудовую деятельность, а также получить дополнительный источник дохода.

Для реализации данных мер будут внесены соответствующие изменения в Госпрограмму «Еңбек».

Действующие меры в рамках Госпрограммы «Еңбек»

Реализация мероприятий Программы осуществляется по **трем** направлениям.

Первое направление «Обеспечение техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением» направлено на создание условий для вовлечения населения в продуктивную занятость путем **массового обучения**.

Первое, безработной молодежи включая выпускников школ, не поступивших в учебные заведения, предоставляется возможность обучения первой профессии через систему **технического и профессионального образования (ТиПО)**. Ежегодный план приема на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием составляет 20,2 тыс. человек.

Второе, для привития профессиональных навыков по востребованным на рынке труда профессиям, молодежи в возрасте до 29 лет, безработным, самозанятым и сокращаемым работникам предоставляется возможность бесплатно пройти **краткосрочное профессиональное обучение**, с выплатой стипендии и материальной помощи.

Второе направление «Развитие массового предпринимательства» направлено на расширение микрокредитования в городах и на селе.

Микрокредиты предоставляются с целью открытия, расширения существующего бизнеса и развития якорных кооперации на срок - до 5 лет, а для проектов в сфере животноводства и создания сельскохозяйственных кооперативов - до 7 лет.

Номинальная ставка вознаграждения по кредитам составляет не более 6% годовых.

В рамках проекта НПП «Атамекен» **«Бастау-Бизнес»** участникам Программы, желающим заняться предпринимательством, предоставляется возможность обучиться основам бизнеса.

Третье направление «Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов».

В рамках третьего направления предусмотрено трудоустройство на социальные рабочие места, направление на молодежную практику и общественные работы.

Для стимулирования мобильности трудовых ресурсов осуществляется добровольное переселение граждан из трудоизбыточных (Алматинская, Жамбылская, Мангистауская, Туркестанская, Кызылординская) регионов в трудодефицитные регионы страны (ВКО, Костанайская, Павлодарская, СКО).

В рамках Программы для участников добровольного переселения предоставляются меры государственной поддержки в виде субсидий на переезд (в размере 35 МРП), ежемесячные выплаты в течение 12 месяцев для покрытия расходов по найму (аренде) жилья и оплате коммунальных услуг (в размере от 15 до 30 МРП).

С 2018 года работодателям предоставляются субсидии в размере 450 МРП за каждого принятого на постоянную работу работника из числа переселенцев (не менее 5 чел.).

Содействие занятости молодых людей в рамках Года молодежи

В 2019 году будет запущен Общенациональный проект по

поддержке молодежи «**Zhastar El Tiregi**».

По направлению «**Жас кәсіпкер**» данного проекта в рамках Госпрограммы «Еңбек»:

- **обучением основам предпринимательства «Бастау Бизнес»** планируется охватить не менее **20 тыс.** представителей молодежи;

- дополнительно будет выделено **10 тыс. государственных грантов** для молодежи на реализацию новых бизнес-идей (*с увеличением суммы в 2 раза со 100 до 200 МРП или с 252,5 тыс. тенге до 505,0 тыс. тенге*).

В 2019 году молодым предпринимателям будет выдано **5 тыс.** микрокредитов (*из 14 тысяч запланированных*).

В рамках направления «**Жас маман**», охват **молодежной практикой** будет расширен дополнительно на **10 тыс.** человек и составит **25,5 тыс.** молодых людей.

В результате в 2019 году мерами государственной поддержки будут охвачены более **60 тыс.** молодых людей.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ И УЛУЧШЕНИЕ СФЕР ОБРАЗОВАНИЯ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

2.1. Обеспечение жильем малообеспеченных семей из числа многодетных

Во-первых, по поручению Главы государства в рамках программы «Нұрлы жер» до 2025 года будет построено более **40 тысяч арендных квартир**, преимущественно для малообеспеченных семей из числа многодетных.

Это позволит полностью решить вопрос обеспечения жильем **28 тыс.** малообеспеченных многодетных семей, официально состоящих в очереди на жилье.

На эти цели в ближайшие 7 лет планируется дополнительно выделять по **50 млрд.** тенге ежегодно. Общая сумма финансирования составит **350 млрд. тенге**.

Уже **в мае** 2019 года начнется выдача арендного жилья для многодетных семей.

В целях ускорения выдачи квартир в первом полугодии наряду со строительством, рассматривается вопрос приобретения готовых квартир на рынке нового жилья.

К примеру:

При условии софинансирования из местного бюджета **не менее 10%**, предусматривается выделять **8,4 млн. тенге** на одну квартиру площадью не менее **60 кв. метров** (4-3 класс комфортности).

При превышении параметров квартиры предлагается софинансирование из местного бюджета.

На сегодня ведется работа по бюджетным заявкам, отбору и согласованию имеющихся проектов регионов. Для начала средства будут распределены пулами, в соответствии с потребностью регионов.

Для реализации указанных мер будут внесены изменения в Закон «О жилищных отношениях» и Государственную программу «Нұрлы жер».

Во-вторых, в качестве дополнительной меры по обеспечению жильем многодетных семей, желающих иметь в собственности недорогое жилье, прорабатывается вопрос внедрения льготного кредитования через Жилстройсбербанк под **2%** годовых сроком **до 20 лет**.

Данный механизм будет предлагаться малообеспеченным семьям, имеющим доходы **ниже минимальной заработной платы** (42,5 тыс. тенге).

Такой кредит будет предоставляться:

- 1) многодетным семьям, имеющим 4-х и более детей;
- 2) семьям, имеющим или воспитывающим детей-инвалидов;
- 3) неполным семьям с несовершеннолетними детьми.

Для этих целей в течение **3-х лет** будет ежегодно выделяться **по 50 млрд. тенге** из республиканского бюджета, всего на реализацию данного механизма потребуются **150 млрд. тенге**.

В результате льготные займы смогут получить порядка **33 тыс. малообеспеченных семей**.

К примеру:

При стоимости квартиры **8 млн. тенге**, первоначальный взнос (10%) составит **800 тыс. тенге**, при сроке займа 18 лет,

Размер ежемесячных платежей:

Первые **8 лет** – **42,1 тыс. тенге**,

Оставшиеся **11 лет** – **27,4 тыс. тенге**

Сумма платежа может снизиться, в зависимости от параметров квартир, стоимости, если семья предоставит дополнительные средства на первоначальный взнос или уже имеет накопления в ЖСББК, и др. факторов.

2.2. Доведение реформ в образовании до логического завершения

Во-первых, будет продолжена работа по повышению квалификации педагогов всех уровней образования по обновленному содержанию. В ближайшие три года курсами будут охвачены **244 тыс.** педагогов школ, колледжей и вузов.

Во-вторых, по мере готовности кадров и самих школ будет осуществлен поэтапный переход на обучение предметов естественно-научного цикла (*биология, информатика, физика, химия*) на английском языке в старших классах.

Для этого, в целях повышения качества подготовки на английском языке учителей-предметников естественно-научного цикла с 2020 года средства, предусмотренные на прохождение языковых курсов учителей, будут перенаправлены в ВУЗы.

С 2020 года в школы будут прибывать около 1000 выпускников вузов, подготовленных на английском языке.

В-третьих, учитывая демографический рост и процессы урбанизации, будет продолжена работа по расширению сети школ.

С 2020 года будет введена новая методика финансирования строительства и проведения капитального ремонта школ. Согласно новой методике объем финансирования будет определяться в зависимости от контингента учащихся.

Определение места строительства школ будет входить в компетенцию местных исполнительных органов. При этом

решение о месте строительства будет приниматься с учетом внутренних потребностей региона.

В-четвертых, будет проведена модернизация материально-технической базы 20 вузов и 180 колледжей.

Для этого совместно с Министерством труда и социальной защиты населения будут определены 100 приоритетных профессий, на основе которых будет обозначен перечень необходимого оборудования для оснащения вузов и колледжей.

Также, в рамках реализации программы предусмотрено повышение квалификации преподавателей колледжей и мастеров производственного обучения. В учебный процесс будут привлечены иностранные специалисты.

2.3. Обеспечение доступа к качественному здравоохранению независимо от места проживания

Во-первых, в целях повышения доступности первичной медико-санитарной помощи и улучшения качества медицинской помощи в течение 3-х лет будет закуплено более **800** единиц автомобилей и реанимобилей, **18** передвижных медицинских комплексов для организации в отдаленных селах передвижных пунктов медосмотра с выделением на все **27 млрд.тенге**.

Во-вторых, в целях увеличения охвата медицинской помощью сельских населенных пунктов до 2021 года запланировано строительство **595** объектов ПМСП.

Будет выделено дополнительно порядка **120 млрд.тенге** на строительство **10 больниц** в **7** регионах. Ежегодно около **100 тыс.пациентов** будут проходить лечение в новых стационарах.

(г. Астана - 2, Карагандинская область – 1, Мангистауская область – 1, Туркестанская область – 2, СКО – 1, ВКО – 1, г.Алматы - 2).

В-третьих, расходы на службу общественного здравоохранения и первичную медико-санитарную помощь будут увеличены с **40 до 60%** от общего объема финансирования здравоохранения.

В целях перехода от лечения к профилактике затраты на расширение перечня вакцин вырастут **в 2 раза** с 27 млрд. тенге в 2019 году **53 млрд. тенге**.

Для **ранней выявляемости** онкозаболеваний будет расширена скрининговая программа населения, с увеличением расходов к 2022 году **в 2,5 раза** (с 4,4 млрд. тенге в 2019 году до **11 млрд. тенге** в 2022 году).

Также вырастут расходы на обеспечение бесплатными лекарствами и специализированными лечебными продуктами с 94 млрд. тенге в 2019 году **до 362 млрд. тенге** в 2022 году.

Расходы на услуги медицинской реабилитации и стационарозамещающей помощи вырастут с 9 млрд. тенге до **47 млрд. тенге** в течение 3 лет.

В-четвертых, в целях расширения медицинской помощи для малоимущих семей в системе ОСМС с 2020 года в льготные категории граждан будут включены:

1) лица, осуществляющие уход за инвалидом первой группы с детства (*всего 15,5 тыс. человек*);

2) получатели государственной адресной социальной помощи (*всего 31,7 тыс. человек*);

3) многодетные матери, имеющие четверых и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, в т.ч. обучающихся по очной форме (*всего 47,4 тыс. человек*).

Это предоставит доступ к бесплатным медицинским услугам порядка **95 тыс.** гражданам.

III. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

3.1. Расширение сети современных местных дорог

В реализацию поручения Главы государства на расширение местной сети автодорог будут выделены **350 млрд. тенге** или 50 млрд. тенге ежегодно. Это позволит дополнительно отремонтировать по **1 тыс. км в год**.

В целом, **при ежегодном** финансировании ремонта местных дорог в пределах **200 млрд. тенге** на паритетной

основе и ремонте порядка **5 тыс. км к концу 2025 года** будет улучшено состояние **95%** дорог местной сети (в хорошем и удовлетворительном состоянии).

На 2019 год на паритетной основе, из республиканского и местного бюджета предусмотрено **162 млрд. тенге** и будет отремонтировано **4 тыс. км**, из которых порядка **2 тыс. км** методом ресайклинга.

3.2. Решение проблем окраин крупных городов – Астаны, Алматы и Шымкента

Города Астана, Алматы и Шымкент являются ключевыми центрами экономического роста страны, в пригородах и окраинах которых сконцентрировано большое количество жителей.

Инфраструктура и благоустройство окраин не должно уступать центрам городов.

В этой связи, по поручению Главы государства для решения **проблем окраин крупных городов** из республиканского бюджета будет выделено **90 млрд. тенге** или по 30 млрд. тенге в течение 3-х лет, что улучшит инфраструктуру **окраин городов и пригородных** населенных пунктов.

На сегодня сформирована проектно-сметная документация на проекты в сфере водоснабжения и водоотведения, а также на строительство дорог.

3.3. Развитие малых и моногородов

В соответствии с поручением Главы государства на развитие малых и моногородов будет ежегодно предоставляться дополнительно по **10 млрд. тенге** в ближайшие три года.

В настоящее время отобраны приоритетные бюджетные инвестиционные проекты акиматов областей. Проекты направлены на модернизацию инженерной и дорожной инфраструктуры в малых и моногородах.

3.4. Обеспечение доступа всех жителей страны к чистой питьевой воде и проведение масштабной газификации

По поручению Главы государства на обеспечение водоснабжения и водоотведение граждан будет дополнительно выделено **140 млрд. тенге**.

Это позволит решить проблемы в этой сфере для более **2,2 млн. человек**.

В рамках исполнения Послания Главы государства с прошлого года на **сельское водоснабжение ежегодно по всем источникам финансирования выделяется 100 млрд. тенге**. Благодаря этому **84,4%** сельского населения обеспечено центральным водоснабжением (*6,5 млн. человек*). Работа в данном направлении продолжается и к **2025 году** планируется обеспечить чистой питьевой водой **95% сельского населения**.

В **городах** центральным водоснабжением обеспечено **94,5%** (*10 млн. человек*). К 2025 году данный показатель будет доведен до 100%. Это позволит увеличить доступ к водоснабжению и водоотведению для **1,3 млн. человек**, а также улучшить качество предоставляемых услуг для **1,8 млн. человек**.

Например,

*в текущем году за счет выделяемых средств будет начат проект «Расширение опреснительного завода «Каспий» г.Актау по увеличению производительности питьевой воды до 40 тыс. м3/сут» стоимостью **10,6 млрд. тенге** (на начало проекта в 2019 году выделяется 2,35 млрд. тенге).*

*Реализация данного проекта позволит решить вопрос **дефицита питьевой воды** в городе Актау и Мунайлинском районе с населением более 182 тысяч человек.*

3.5. Реализация специального проекта «Ауыл – Ел бесігі»

Правительством совместно с акиматами и маслихатами определены **1,5 тыс.** перспективных сельских населенных пунктов. В данных селах будут модернизированы объекты социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры.

На эти цели в ближайшие 3 года будут выделены **90,0 млрд.** тенге, в том числе **30,0 млрд.** тенге в рамках уточнения республиканского бюджета на 2019 год.

