



# НОВЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЕЛБАСЫ

## «ӘЛЕУМЕТТІК ҚАМҚОРЛЫҚ»

*Методические рекомендации для информационно-имиджевых  
групп по проведению разъяснительной работы*

*АСТАНА, 2019 г.*

Настоящие методические рекомендации подготовлены для работы информационно-имиджевых групп, а также для организации разъяснительной работы в средствах массовой информации.

Представленные материалы также могут быть полезны для политологов, социологов, экономистов, ученых, преподавателей и студентов ВУЗов, депутатов, государственных служащих и общественности.

Глава государства в своем выступлении на XVIII съезде партии «Nur Otan» подчеркнул, что Казахстан вступил в новый этап развития. Предстоящие 10 лет – решающий период в продвижении страны в 30-ку развитых государств.

Главный приоритет – это обеспечение достойного уровня жизни граждан и развитие Казахстана, как социально-ориентированного государства.

В ней обозначены конкретные цели и проекты, которые будут реализованы по трем основным направлениям:

1. Повышение доходов и поддержка малообеспеченных слоев населения;
2. Решение жилищных вопросов граждан с низкими доходами и улучшение сфер образования и здравоохранения;
3. Комплексное развитие регионов.

Реализация озвученных мер станет фундаментом государственной социальной политики на ближайшие три года и задаст перспективу для всего десятилетия.

## I. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ СЕМЕЙ

### 1.1. Повышение заработной платы низкооплачиваемым работникам бюджетной сферы

С 1 июля 2019 года будет повышена заработная плата низкооплачиваемых работников бюджетной сферы **до 30%**.

Это напрямую затронет более **1 миллиона** гражданских служащих, занятых в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, спорта, сельского хозяйства и других.

Повышение заработной платы **до 30%** получат: рабочие с 1 по 8 разряды, работники вспомогательного (технического), административного и основного персоналов, а также некоторые работники управленческого персонала.

Заработные платы данных работников будут повышены дифференцированно путем увеличения коэффициентов для исчисления должностного оклада.

Для финансирования повышения заработной платы работников бюджетной сферы в республиканском бюджете на 2019 год будет предусмотрено **115,7 млрд.** тенге, на 2020-2021 годы **234,4 млрд.** тенге ежегодно за счет резерва Правительства.

### 1.2. Повышение заработной платы низовым работникам исполнительных органов

С 1 июля 2019 года будет повышена заработная плата низовым работникам исполнительных органов, которые непосредственно работают с гражданами на районном и областном уровнях.

Повышение заработной платы коснется порядка **78 тыс.** госслужащих, работающих на уровне сел, районов и областей. Средний рост зарплат составит **25%**.

Предварительно на данные цели государство дополнительно выделит порядка **77 млрд.** тенге в течение 3-х лет.

*К примеру, если сейчас ведущий специалист в области получает порядка **82 тыс.** тенге, то теперь он будет получать более **107 тыс.** тенге. Минимальная зарплата специалиста на селе составит **81 тыс.** тенге.*

### 1.3. Усиление мер поддержки малообеспеченных семей, в том числе многодетных

#### 1. Совершенствование механизма назначения адресной социальной помощи (далее – АСП).

**Во-первых**, критерий оказания адресной социальной помощи будет повышен с 50% до **70% ПМ** (14 849 тенге до 20 789 тенге). В результате, если ранее АСП были охвачены **571 тыс.** человек, то с 1 июля - более **830 тыс.** человек;

**Во-вторых**, при назначении адресной социальной помощи **из совокупного дохода семьи будут исключены** государственные пособия многодетным семьям и многодетным матерям, награжденным подвесками «Күміс алқа» и «Алтын алқа», а также пособия по инвалидности для детей и стипендии.

**В-третьих**, ежемесячно на каждого ребенка из малообеспеченной семьи будет выплачиваться гарантированная помощь в размере **70%** от прожиточного минимума (20 789 тенге). Размер АСП для взрослых членов семьи будет рассчитываться, как и ранее. Это в среднем увеличит размер действующей адресной социальной помощи на 40%.

#### Пример:

*Состав семьи - отец, мать и четверо детей.*

*Доходы - от трудовой деятельности 50 000 тенге, СГП многодетным семьям в размере 10 504 тенге (при назначении до 1.01.2018 года).*

*Итого совокупный доход семьи - 60 504 тенге.*

*Среднедушевой доход - 10 084 тенге.*

По действующему порядку назначения АСП

*Размер АСП на каждого члена семьи составляет 4 765 тенге.*

*Итого размер АСП на семью составляет **28 590 тенге в месяц.***

По новому порядку назначения АСП (с учетом исключения пособий для многодетных семей и повышения черты бедности до 70% от ПМ (20 789 тенге)).

*Размер АСП на взрослых членов семьи - **24 912 тенге** (12 456 тенге\* 2 взрослых членов семьи)*

*Размер АСП на детей - **83 156 тенге** (20 789 тенге\*4 детей).*

*Итого размер АСП на семью **108 068 тенге в месяц.***

**В-четвертых, будет упрощена процедура назначения АСП через оптимизацию запрашиваемых документов. Так, в случае отсутствия сведений в информационных системах специалисты центров занятости населения или сельских акиматов будут сами оформлять запросы в соответствующие государственные органы.**

**Порядок назначения АСП, которая представляет комплексную социальную помощь малообеспеченным гражданам:**

**во-первых, это денежная выплата;**

**во-вторых, меры по содействию занятости, то есть направление на обучение, молодежную практику, социальные рабочие места, выдача микрокредита в установленном порядке;**

**в-третьих, меры социальной адаптации, включающие социальную реабилитацию инвалидов, проведение юридической консультации, содействие в получении жилищной помощи на компенсацию расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг, постановку на очередь для предоставления жилья и в детские сады, а также на учет в женских консультациях и иные меры (организация секций, кружков, факультативные занятия и бесплатное питание для детей школьного возраста).**

**АСП классифицируется на 2 вида: безусловную и обусловленную денежную помощь.**

**1. Безусловная денежная помощь** предоставляется семьям с нетрудоспособными гражданами или семьям, в которых единственный трудоспособный член семьи по объективным причинам не имеет возможности трудиться (осуществляет уход за ребенком в возрасте до семи лет, ребенком-инвалидом, инвалидом первой или второй группы, престарелым, нуждающимся в постороннем уходе и помощи).

**Для получения безусловной денежной помощи обязательное участие в мерах содействия занятости не требуется.**

**2. Обусловленная денежная помощь** предназначена семьям, имеющим в своем составе как минимум одного трудоспособного члена, и оказывается при условии заключения и добросовестного исполнения социального контракта.

**Срок действия социального контракта 6 месяцев.**

**Обусловленная денежная помощь назначается с месяца обращения и выплачивается ежемесячно или единовременно на период действия социального контракта.**

**Для продления срока заявитель должен письменно обратиться не позднее десяти календарных дней до завершения социального контракта.**

**АСП назначается гражданам со среднедушевым доходом, не превышающим черту бедности на каждого члена семьи.**

**На сегодня черта бедности определена на уровне 50% от ПМ или 14 849 тенге, с 1 июля 2019 года 70% от ПМ или 20 789 тенге.**

**Так, размер АСП на человека (семью) рассчитывается в виде разницы между среднедушевым доходом и установленной в регионах чертой бедности из расчета на каждого члена семьи.**

**При этом в совокупный доход семьи включаются все виды доходов, кроме жилищной и адресной социальной помощи, а также мер государственной поддержки в рамках участия в активных мерах содействия занятости.**

## **2. Усиление социальной поддержки семей, осуществляющих уход за детьми с инвалидностью**

С 1 июля 2019 года на **30%** будут повышены размеры государственных пособий по уходу за детьми с инвалидностью и за лицами старше 18 лет первой группы инвалидности с детства. В результате размеры пособий для **100 тыс.** граждан будут увеличены с **31 183** тенге до **41 578** тенге.

## **3. Расширение мер содействия занятости многодетных семей**

В целях усиления мер поддержки многодетных семей, в рамках программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек» (далее - Госпрограмму «Еңбек») будут предусмотрены следующие меры.

**Во-первых,** будет предусмотрена **отдельная квота грантов и микрокредитов.** Для обеспечения занятости, открытия семейного бизнеса, роста доходов многодетных малообеспеченных сельских семей для многодетных сельчан будут предоставляться **государственные гранты** на новые бизнес-идеи **в** размере **505 тысяч тенге (200 МРП) на безвозмездной основе.**

Также многодетным матерям и лицам с инвалидностью на селе будут представлены **льготные микрокредиты** в размере **до 6,5 млн. тенге** для открытия собственного дела и **до 20 млн. тенге** на развитие якорной кооперации.

**Во-вторых,** для многодетных малообеспеченных сельских семей будет организовано **краткосрочное обучение** востребованным профессиям, будут открыты **социальные рабочие места на дому** (*пошив одежды, хлебопечение и т.д.*). Это позволит совмещать уход за ребенком и трудовую деятельность, а также получить дополнительный источник дохода.

Для реализации данных мер будут внесены соответствующие изменения в Госпрограмму «Еңбек».

### Действующие меры в рамках Госпрограммы «Еңбек»

Реализация мероприятий Программы осуществляется по **трем** направлениям.

**Первое направление «Обеспечение техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением»** направлено на создание условий для вовлечения населения в продуктивную занятость путем **массового обучения**.

**Первое**, безработной молодежи включая выпускников школ, не поступивших в учебные заведения, предоставляется возможность обучения первой профессии через систему **технического и профессионального образования (ТиПО)**. Ежегодный план приема на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием составляет 20,2 тыс. человек.

**Второе**, для привития профессиональных навыков по востребованным на рынке труда профессиям, молодежи в возрасте до 29 лет, безработным, самозанятым и сокращаемым работникам предоставляется возможность бесплатно пройти **краткосрочное профессиональное обучение**, с выплатой стипендии и материальной помощи.

**Второе направление «Развитие массового предпринимательства»** направлено на расширение микрокредитования в городах и на селе.

Микрокредиты предоставляются с целью открытия, расширения существующего бизнеса и развития якорных кооперации на срок - до 5 лет, а для проектов в сфере животноводства и создания сельскохозяйственных кооперативов - до 7 лет.

Номинальная ставка вознаграждения по кредитам составляет не более 6% годовых.

В рамках проекта НПП «Атамекен» **«Бастау-Бизнес»** участникам Программы, желающим заняться предпринимательством, предоставляется возможность обучиться основам бизнеса.

**Третье направление «Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов».**

В рамках третьего направления предусмотрено трудоустройство на социальные рабочие места, направление на молодежную практику и общественные работы.

Для стимулирования мобильности трудовых ресурсов осуществляется добровольное переселение граждан из трудоизбыточных (Алматинская, Жамбылская, Мангистауская, Туркестанская, Кызылординская) регионов в трудодефицитные регионы страны (ВКО, Костанайская, Павлодарская, СКО).

В рамках Программы для участников добровольного переселения предоставляются меры государственной поддержки в виде субсидий на переезд (в размере 35 МРП), ежемесячные выплаты в течение 12 месяцев для покрытия расходов по найму (аренде) жилья и оплате коммунальных услуг (в размере от 15 до 30 МРП).

С 2018 года работодателям предоставляются субсидии в размере 450 МРП за каждого принятого на постоянную работу работника из числа переселенцев (не менее 5 чел.).

## **Содействие занятости молодых людей в рамках Года молодежи**

В 2019 году будет запущен Общенациональный проект по

поддержке молодежи «**Zhastar El Tiregi**».

По направлению «**Жас кәсіпкер**» данного проекта в рамках Госпрограммы «Еңбек»:

- **обучением основам предпринимательства «Бастау Бизнес»** планируется охватить не менее **20 тыс.** представителей молодежи;

- дополнительно будет выделено **10 тыс. государственных грантов** для молодежи на реализацию новых бизнес-идей (*с увеличением суммы в 2 раза со 100 до 200 МРП или с 252,5 тыс. тенге до 505,0 тыс. тенге*).

В 2019 году молодым предпринимателям будет выдано **5 тыс.** микрокредитов (*из 14 тысяч запланированных*).

В рамках направления «**Жас маман**», охват **молодежной практикой** будет расширен дополнительно на **10 тыс.** человек и составит **25,5 тыс.** молодых людей.

В результате в 2019 году мерами государственной поддержки будут охвачены более **60 тыс.** молодых людей.

## **II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ И УЛУЧШЕНИЕ СФЕР ОБРАЗОВАНИЯ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

### **2.1. Обеспечение жильем малообеспеченных семей из числа многодетных**

**Во-первых**, по поручению Главы государства в рамках программы «Нұрлы жер» до 2025 года будет построено более **40 тысяч арендных квартир**, преимущественно для малообеспеченных семей из числа многодетных.

Это позволит полностью решить вопрос обеспечения жильем **28 тыс.** малообеспеченных многодетных семей, официально состоящих в очереди на жилье.

На эти цели в ближайшие 7 лет планируется дополнительно выделять по **50 млрд.** тенге ежегодно. Общая сумма финансирования составит **350 млрд. тенге**.

Уже **в мае** 2019 года начнется выдача арендного жилья для многодетных семей.



В целях ускорения выдачи квартир в первом полугодии наряду со строительством, рассматривается вопрос приобретения готовых квартир на рынке нового жилья.

**К примеру:**

При условии софинансирования из местного бюджета **не менее 10%**, предусматривается выделять **8,4 млн. тенге** на одну квартиру площадью не менее **60 кв. метров** (4-3 класс комфортности).

При превышении параметров квартиры предлагается софинансирование из местного бюджета.

На сегодня ведется работа по бюджетным заявкам, отбору и согласованию имеющихся проектов регионов. Для начала средства будут распределены пулами, в соответствии с потребностью регионов.

Для реализации указанных мер будут внесены изменения в Закон «О жилищных отношениях» и Государственную программу «Нұрлы жер».

**Во-вторых,** в качестве дополнительной меры по обеспечению жильем многодетных семей, желающих иметь в собственности недорогое жилье, прорабатывается вопрос внедрения льготного кредитования через Жилстройсбербанк под **2%** годовых сроком **до 20 лет**.

Данный механизм будет предлагаться малообеспеченным семьям, имеющим доходы **ниже минимальной заработной платы** (42,5 тыс. тенге).

Такой кредит будет предоставляться:

- 1) многодетным семьям, имеющим 4-х и более детей;
- 2) семьям, имеющим или воспитывающим детей-инвалидов;
- 3) неполным семьям с несовершеннолетними детьми.

Для этих целей в течение **3-х лет** будет ежегодно выделяться **по 50 млрд. тенге** из республиканского бюджета, всего на реализацию данного механизма потребуются **150 млрд. тенге**.

В результате льготные займы смогут получить порядка **33 тыс. малообеспеченных семей**.

**К примеру:**

При стоимости квартиры **8 млн. тенге**, первоначальный взнос (10%) составит **800 тыс. тенге**, при сроке займа 18 лет,

Размер ежемесячных платежей:

Первые **8 лет** – **42,1 тыс. тенге**,

Оставшиеся **11 лет** – **27,4 тыс. тенге**

Сумма платежа может снизиться, в зависимости от параметров квартир, стоимости, если семья предоставит дополнительные средства на первоначальный взнос или уже имеет накопления в ЖСББК, и др. факторов.

## **2.2. Доведение реформ в образовании до логического завершения**

**Во-первых**, будет продолжена работа по повышению квалификации педагогов всех уровней образования по обновленному содержанию. В ближайшие три года курсами будут охвачены **244 тыс.** педагогов школ, колледжей и вузов.

**Во-вторых**, по мере готовности кадров и самих школ будет осуществлен поэтапный переход на обучение предметов естественно-научного цикла (*биология, информатика, физика, химия*) на английском языке в старших классах.

Для этого, в целях повышения качества подготовки на английском языке учителей-предметников естественно-научного цикла с 2020 года средства, предусмотренные на прохождение языковых курсов учителей, будут перенаправлены в ВУЗы.

С 2020 года в школы будут прибывать около 1000 выпускников вузов, подготовленных на английском языке.

**В-третьих**, учитывая демографический рост и процессы урбанизации, будет продолжена работа по расширению сети школ.

С 2020 года будет введена новая методика финансирования строительства и проведения капитального ремонта школ. Согласно новой методике объем финансирования будет определяться в зависимости от контингента учащихся.

Определение места строительства школ будет входить в компетенцию местных исполнительных органов. При этом

решение о месте строительства будет приниматься с учетом внутренних потребностей региона.

**В-четвертых,** будет проведена модернизация материально-технической базы 20 вузов и 180 колледжей.

Для этого совместно с Министерством труда и социальной защиты населения будут определены 100 приоритетных профессий, на основе которых будет обозначен перечень необходимого оборудования для оснащения вузов и колледжей.

Также, в рамках реализации программы предусмотрено повышение квалификации преподавателей колледжей и мастеров производственного обучения. В учебный процесс будут привлечены иностранные специалисты.

### **2.3. Обеспечение доступа к качественному здравоохранению независимо от места проживания**

**Во-первых,** в целях повышения доступности первичной медико-санитарной помощи и улучшения качества медицинской помощи в течение 3-х лет будет закуплено более **800** единиц автомобилей и реанимобилей, **18** передвижных медицинских комплексов для организации в отдаленных селах передвижных пунктов медосмотра с выделением на все **27 млрд.тенге.**

**Во-вторых,** в целях увеличения охвата медицинской помощью сельских населенных пунктов до 2021 года запланировано строительство **595** объектов ПМСП.

Будет выделено дополнительно порядка **120 млрд.тенге.** на строительство **10 больниц** в **7** регионах. Ежегодно около **100 тыс.пациентов** будут проходить лечение в новых стационарах.

*(г. Астана - 2, Карагандинская область – 1, Мангистауская область – 1, Туркестанская область – 2, СКО – 1, ВКО – 1, г.Алматы - 2).*

**В-третьих,** расходы на службу общественного здравоохранения и первичную медико-санитарную помощь будут увеличены с **40 до 60%** от общего объема финансирования здравоохранения.

В целях перехода от лечения к профилактике затраты на расширение перечня вакцин вырастут **в 2 раза** с 27 млрд. тенге в 2019 году **53 млрд. тенге**.

Для **ранней выявляемости** онкозаболеваний будет расширена скрининговая программа населения, с увеличением расходов к 2022 году **в 2,5 раза** (с 4,4 млрд. тенге в 2019 году до **11 млрд. тенге** в 2022 году).

Также вырастут расходы на обеспечение бесплатными лекарствами и специализированными лечебными продуктами с 94 млрд. тенге в 2019 году **до 362 млрд. тенге** в 2022 году.

Расходы на услуги медицинской реабилитации и стационарозамещающей помощи вырастут с 9 млрд. тенге до **47 млрд. тенге** в течение 3 лет.

**В-четвертых**, в целях расширения медицинской помощи для малоимущих семей в системе ОСМС с 2020 года в льготные категории граждан будут включены:

1) лица, осуществляющие уход за инвалидом первой группы с детства (*всего 15,5 тыс. человек*);

2) получатели государственной адресной социальной помощи (*всего 31,7 тыс. человек*);

3) многодетные матери, имеющие четверых и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, в т.ч. обучающихся по очной форме (*всего 47,4 тыс. человек*).

Это предоставит доступ к бесплатным медицинским услугам порядка **95 тыс.** гражданам.

### **III. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ**

#### **3.1. Расширение сети современных местных дорог**

В реализацию поручения Главы государства на расширение местной сети автодорог будут выделены **350 млрд. тенге** или 50 млрд. тенге ежегодно. Это позволит дополнительно отремонтировать по **1 тыс. км в год**.

В целом, **при ежегодном** финансировании ремонта местных дорог в пределах **200 млрд. тенге** на паритетной

основе и ремонте порядка **5 тыс. км к концу 2025 года** будет улучшено состояние **95%** дорог местной сети (в хорошем и удовлетворительном состоянии).

На 2019 год на паритетной основе, из республиканского и местного бюджета предусмотрено **162 млрд. тенге** и будет отремонтировано **4 тыс. км**, из которых порядка **2 тыс. км** методом ресайклинга.

### **3.2. Решение проблем окраин крупных городов – Астаны, Алматы и Шымкента**

Города Астана, Алматы и Шымкент являются ключевыми центрами экономического роста страны, в пригородах и окраинах которых сконцентрировано большое количество жителей.

Инфраструктура и благоустройство окраин не должно уступать центрам городов.

В этой связи, по поручению Главы государства для решения **проблем окраин крупных городов** из республиканского бюджета будет выделено **90 млрд. тенге** или по 30 млрд. тенге в течение 3-х лет, что улучшит инфраструктуру **окраин городов и пригородных населенных пунктов**.

На сегодня сформирована проектно-сметная документация на проекты в сфере водоснабжения и водоотведения, а также на строительство дорог.

### **3.3. Развитие малых и моногородов**

В соответствии с поручением Главы государства на развитие малых и моногородов будет ежегодно предоставляться дополнительно по **10 млрд. тенге** в ближайшие три года.

В настоящее время отобраны приоритетные бюджетные инвестиционные проекты акиматов областей. Проекты направлены на модернизацию инженерной и дорожной инфраструктуры в малых и моногородах.

### **3.4. Обеспечение доступа всех жителей страны к чистой питьевой воде и проведение масштабной газификации**

По поручению Главы государства на обеспечение водоснабжения и водоотведение граждан будет дополнительно выделено **140 млрд. тенге**.

Это позволит решить проблемы в этой сфере для более **2,2 млн. человек**.

В рамках исполнения Послания Главы государства с прошлого года на **сельское водоснабжение ежегодно по всем источникам финансирования выделяется 100 млрд. тенге**. Благодаря этому **84,4%** сельского населения обеспечено центральным водоснабжением (*6,5 млн. человек*). Работа в данном направлении продолжается и к **2025 году** планируется обеспечить чистой питьевой водой **95% сельского населения**.

В **городах** центральным водоснабжением обеспечено **94,5%** (*10 млн. человек*). К 2025 году данный показатель будет доведен до 100%. Это позволит увеличить доступ к водоснабжению и водоотведению для **1,3 млн. человек**, а также улучшить качество предоставляемых услуг для **1,8 млн. человек**.

#### ***Например,***

*в текущем году за счет выделяемых средств будет начат проект «Расширение опреснительного завода «Каспий» г.Актау по увеличению производительности питьевой воды до 40 тыс. м3/сут» стоимостью **10,6 млрд. тенге** (на начало проекта в 2019 году выделяется 2,35 млрд. тенге).*

*Реализация данного проекта позволит решить вопрос **дефицита питьевой воды** в городе Актау и Мунайлинском районе с населением более 182 тысяч человек.*

### **3.5. Реализация специального проекта «Ауыл – Ел бесігі»**

Правительством совместно с акиматами и маслихатами определены **1,5 тыс.** перспективных сельских населенных пунктов. В данных селах будут модернизированы объекты социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры.

На эти цели в ближайшие 3 года будут выделены **90,0 млрд.** тенге, в том числе **30,0 млрд.** тенге в рамках уточнения республиканского бюджета на 2019 год.

---

